

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 19. června 2013 č. 473

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (Komerční zdravotní pojištění) (sněmovní tisk č. 1031)

Vláda na jednání své schůze dne 19. června 2013 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (Komerční zdravotní pojištění) (sněmovní tisk č. 1031), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to z dále uvedených důvodů.

1. Vláda upozorňuje na to, že zavedení navrhovaného daňového odpočtu by ve svém důsledku znamenalo snížení celkového daňového výnosu, a to nejen státního rozpočtu, ale i rozpočtů krajů a obcí, neboť daň z příjmů fyzických osob je ve smyslu rozpočtového určení sdílenou daní.

2. Navrhované opatření by podle důvodové zprávy mělo přispět ke stabilizaci systému veřejného zdravotního pojištění a do tohoto systému přinést další finanční prostředky formou finanční spoluúčasti pacientů. V této souvislosti vláda považuje za nezbytné upřesnit, že zmíněné finanční prostředky by sice obecně plynuly do zdravotnictví, nikoliv však do systému veřejného zdravotního pojištění, který je již několik let v prohlubujícím se deficitu.

3. Sporný je i očekávaný efekt v podobě podpory financování zdravotní péče v případě, že pojištěnec zvolí ekonomicky náročnější variantu léčby, neboť hodnota základní ekonomické varianty zdravotnického úkonu by byla stejně vždy placena z veřejného zdravotního pojištění a doplatek pojištěnce z komerčního zdravotního pojištění by byl spotřebován na provedení ekonomicky náročnější varianty léčby.

4. Vláda považuje za nevhodné srovnávání tohoto pojistného produktu s produkty spoření na stáří, neboť tyto produkty podporují odklad spotřeby na dobu důchodového věku a charakter tohoto pojištění je zcela odlišný od komerčního zdravotního pojištění, u kterého není garantováno jeho využití ke sledovanému účelu; navíc daňový odpočet týkající se spoření na stáří obsahuje i opatření, v rámci kterého dochází ke zdanění částky odpočtu v případě nedodržení zákonem stanovených podmínek.

5. Předložený návrh zákona může vést pouze k podpoře vytvoření příslušných pojistných produktů, avšak v současné době je počet nabízených zdravotních služeb v režimu ekonomicky náročnějších variant zanedbatelný, a proto lze předpokládat, že tento druh pojištění bude mít na trhu velmi nízkou hodnotu a bez dalšího rozšíření ekonomicky náročnějších variant léčby bude pro účastníky soukromého pojištění jen stěží využitelný a pro financování zdravotnictví nepřínosný.

6. Odhad snížení příjmů státního rozpočtu z důvodu nižšího základu daně o pojištění na ekonomicky náročnější varianty zdravotních služeb a odhad zvýšení příjmů zdravotnických zařízení za ekonomicky náročnější varianty léčby není v důvodové zprávě dostatečně podložen. Odůvodnění by mělo obsahovat alespoň průměrnou výši pojistného, průměrnou výši doplatku, případně procento pojištěnců, kteří možnost doplatku úhrady využívají.

7. Předložený návrh zákona obsahuje i řadu legislativně technických nedostatků, například neřeší uplatňování a prokazování tohoto odpočtu u zaměstnavatele, který je plátcem daně z příjmů ze závislé činnosti, není zde řešen režim nároku na odpočet u nerezidentů, absentuje přechodné ustanovení pro případ, když by bylo pojistné zapláceno před nabytím účinnosti tohoto zákona, avšak v témže zdaňovacím období.